



COMUNE DI FAENZA
Provincia di Ravenna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 74 del 27/09/2022

OGGETTO: ACCORDO TRA IL COMUNE DI FAENZA E LA FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE (FISM) DELLA PROVINCIA DI RAVENNA PER LA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA INTEGRATO DELLE SCUOLE D'INFANZIA NEL COMUNE DI FAENZA - PERIODO 2022 - 2026.

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventisette** del mese di **settembre**, convocato per le ore 18:30, presso la Residenza municipale, nella sala consiliare E. De Giovanni, alle ore **18.40** si è riunito, nei modi e nei termini di legge, in prima convocazione, in sessione ordinaria, seduta pubblica, il **CONSIGLIO COMUNALE**, a seguito di inviti regolarmente recapitati ai signori:

	Presenti	Assenti
BOSI NICCOLÒ - Presidente	X	
ISOLA MASSIMO - Sindaco	X	
MARTINEZ MARIA LUISA	X	
BENEDETTI NICOLÒ	X	
BALLARDINI SIMONA		X
BIOLCHINI LUCIANO	X	
BASSANI GIULIA	X	
AMADEI GIONATA	X	
SILVAGNI VIRGINIA	X	
MATATIA ROBERTO		X
CAPPELLI RICCARDO	X	
LUCCARONI ANDREA	X	
VISANI ILARIA	X	
MONTECCHIAN JURI	X	
NERI MARCO	X	
GRILLINI ALESSIO	X	
CAVINA PAOLO	X	
PENAZZI MASSIMILIANO	X	
ZOLI MASSIMO	X	
PADOVANI GABRIELE	X	
LIVERANI ANDREA	X	
MAIARDI GIORGIA	X	
CONTI ROBERTA	X	
ALBONETTI ALVISE	X	
BERTOZZI STEFANO	X	

PRESENTI N. 23

ASSENTI N. 2

Presiede NICCOLÒ BOSI in qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Assiste il Segretario generale, PAOLO CAMPIOLI.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è aperta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri:

JURI MONTECCHIAN

PAOLO CAVINA

RICCARDO CAPPELLI

In via preliminare ad ore 18:42 il consigliere BASSANI richiede l'inversione dei punti all'ordine del giorno per modo di anteporre a tutti gli altri la trattazione dell'argomento n. 20 denominato "Mozione – Realizzazione di spartitraffico nella circonvallazione faentina". Il Presidente, nessun consigliere opponendosi, dispone l'inversione nei termini sopra descritti. Per l'effetto i lavori della seduta osserveranno il seguente ordine: **20**-1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-11-12-13-14-15-16-17-18-19-21.

[Entra l'assessore Ortolani ad ore 18.47]

[Alle ore 20.44 esce il consigliere PADOVANI – presenti n. 22]

[Alle ore 20.57 esce il consigliere VISANI- presenti n. 21]

[Alle ore 21.00 rientra il consigliere VISANI – presenti n. 22]

[Alle ore 21.01 rientra il consigliere PADOVANI – presenti n. 23]

[Alle ore 21.03 esce il consigliere LIVERANI – presenti n. 22]

[Alle ore 21.33 esce il Sindaco – presenti n. 21]

[Alle ore 21.36 esce il consigliere VISANI – presenti n. 20]

Il **PRESIDENTE** sottopone per l'approvazione quanto segue:

Normativa:

- L. 28/03/2003 n. 53 "Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione";
- D.L. 19/02/2004 n. 59 "Definizione delle norme generali relative alla scuola dell'infanzia e al primo ciclo dell'istruzione";
- L. 10/03/2000 n. 62 "Norme per la parità scolastica";
- L.R. 08/08/2001 n. 26 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita";
- L.R. 30 giugno 2003, n. 12 "Norme per l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere, per ognuno e per tutto l'arco della vita, attraverso il rafforzamento dell'istruzione e della formazione professionale, anche in integrazione tra loro;

- DGR n. 651/2016 "Approvazione degli schemi di intesa di cui all'art. 7, comma 3, della L.R. n. 26/2001";
- Regione Emilia-Romagna - RPI 2016/168 del 08/06/2016- "Intesa tra Regione Emilia Romagna, ANCI Emilia Romagna, UPI Emilia Romagna, Legautonomie Emilia Romagna, FISM Emilia Romagna volta a definire gli elementi fondanti il miglioramento dell'offerta educativa nelle scuole paritarie private";
- Regione Emilia-Romagna -RPI 2020/42 del 23/01/2020 - "Proroga Intesa tra Regione Emilia Romagna, ANCI Emilia Romagna, UPI Emilia Romagna, Legautonomie Emilia Romagna, FISM Emilia Romagna volta a definire gli elementi fondanti il miglioramento dell'offerta educativa nelle scuole paritarie private".

Precedenti:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 222 del 25/07/1996 "Scuole materne non statali: approvazione schema di convenzione tipo per la realizzazione di un sistema scolastico integrato";
- deliberazione della Giunta Comunale n 803 del 06/08/1996 "Scuole materne non statali: convenzioni";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 294 del 28/07/1999 "Orientamenti per interventi di sostegno alla famiglie, all'infanzia, all'adolescenza";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 623 del 10/08/1999 "Rinnovazione convenzioni con scuole materne non statali";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 288/4387 del 26/07/2000 "Scuole materne non statali: approvazione schema di convenzione tipo per la realizzazione di un sistema scolastico integrato";
- determinazione dirigenziale n. 256 del 20/09/2000 "Approvazione convenzioni con scuole materne non statali per gli anni 2000/01- 2002/03";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 504/5458 del 02/12/2003 "Scuole materne autonome: proroga per l'anno scolastico 2003/04 della convenzione per la realizzazione di un sistema integrato";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 356/3459 del 23/7/2004 "Accordo tra Comune di Faenza e Federazione Italiana Scuole Materne (F.I.S.M.) di Ravenna per il consolidamento dell'offerta formativa per i bambini di scuola materna;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 237/3968 del 02/10/2008 "Accordo tra Comune di Faenza e Federazione Italiana Scuole Materne (F.I.S.M.) di Ravenna per il consolidamento dell'offerta formativa per i bambini di scuola materna quadriennio 01/08/2008 - 31/09/2012;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 190 del 23/7/2012 Prot. 28371/2012 "Accordo tra Comune di Faenza e Federazione Italiana Scuole Materne (F.I.S.M.) di Ravenna per il consolidamento dell'offerta formativa per i bambini di scuola materna quadriennio 01/09/2012 – 31/08/2016;
- determinazione dirigenziale 728/2016 "Rinnovo, per il quadriennio 2016 - 2020, dell'accordo tra il Comune di Faenza e la Federazione Italiana Scuole Materne (FISM) della provincia di Ravenna per la realizzazione di un progetto educativo volto al consolidamento dell'offerta formativa per i bambini e le bambine in età di scuola dell'infanzia";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 26/8/2020 "Accordo tra Comune di Faenza e Federazione Italiana Scuole Materne (F.I.S.M.) per la realizzazione di un sistema integrato delle scuole dell'infanzia nel Comune di Faenza - Periodo 2020 – 2022;

- deliberazione del Consiglio Comunale di Faenza n. 19 del 24/03/2022 "Approvazione documento unico di programmazione 2022/2026, annualità 2022, presa d'atto del perimetro di consolidamento del bilancio consolidato 2021, e approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e allegati obbligatori", e successive variazioni;
- deliberazione della Giunta Comunale di Faenza n. 60 del 06/04/2022 "Approvazione del piano esecutivo di gestione (peg) 2022/2024", e successive variazioni;

Motivo del provvedimento

Premesso che:

- sul territorio comunale si è da tempo consolidato un sistema di scuole dell'infanzia facenti capo allo Stato e alle istituzioni scolastiche paritarie a gestione privata che hanno consentito di raggiungere la piena scolarizzazione dei residenti in età 3-6 anni;
- tale risultato è stato conseguito dal Comune di Faenza a partire dal 1996 instaurando rapporti di collaborazione con la Federazione Italiana Scuole Materne (FISM) e con le singole istituzioni scolastiche paritarie al fine di garantire il diritto di tutte le bambine e i bambini in età 3-6 anni di godere di pari opportunità formative ed educative ed una risposta qualificata alle molteplici e differenti esigenze delle famiglie;
- il sistema integrato tra scuole dell'infanzia pubbliche e private ha consentito negli anni di ottimizzare le risorse educative presenti sul territorio permettendo la generalizzazione della frequenza scolastica ed assicurando la pluralità di scelta delle famiglie in campo educativo;
- attualmente le scuole dell'infanzia operanti nel Comune di Faenza sono n. 14 di cui n. 7 statali e n. 7 paritarie a gestione privata con una capacità didattica ricettiva di circa n.1.500 bambini;
- nell'a.s. 2021/22, a fronte di una popolazione residente di n. 1.451 bambini in età di scuola dell'infanzia, i frequentanti la scuola dell'infanzia sono stati n. 1.415 di cui il 74% affluenti alle scuole statali e il 26% alle paritarie.

Considerato che:

- in piena applicazione del principio costituzionalmente rilevante della sussidiarietà orizzontale, le scuole dell'infanzia paritaria a gestione privata concorrono in maniera determinante alla realizzazione e all'operatività di un sistema integrato pubblico/privato di servizi per l'istruzione rivolto ai bambini dai 3 ai 6 anni di età;
- le scuole dell'infanzia paritaria a gestione privata nel Comune di Faenza, tutte associate alla FISM, agiscono in regime di parità ai sensi dell'art. 4 della L.62/2000 e pertanto corrispondono agli standard quantitativi e qualitativi previsti dalla normativa vigente;
- la collaborazione proficua e positiva consolidatasi negli anni tra Comune di Faenza e FISM attraverso gli Accordi con cui le scuole paritarie si sono impegnate a qualificare i servizi offerti ha prodotto risultati oggettivamente riscontrabili sia nella diffusione territoriale assicurata in zone non servite dalle scuole dell'infanzia statali sia nell'integrazione crescente ricercata e perseguita con il complessivo sistema scolastico cittadino;
- la qualificazione del sistema paritario comporta la necessità di perfezionare ulteriormente la progettualità pedagogica con particolare riferimento al miglioramento del contesto educativo nel suo complesso;
- il Comune di Faenza per il quadriennio 2022/23- 2023/24 – 2024/25 – e 2025/26

intende stipulare con la FISM di Ravenna un Accordo finalizzato a consolidare e a potenziare la qualificazione delle scuole dell'infanzia paritaria a gestione privata;

- a fronte degli impegni assunti dalla FISM, il Comune di Faenza conviene di:

- riconoscere ai singoli gestori delle scuole FISM di cui al presente Accordo, per l'anno scolastico 2022/2023, un contributo annuo di € 21.315,00 per ciascuna delle sezioni parificate riconosciute dall'Ufficio Scolastico Regionale dell'Emilia-Romagna effettivamente costituite ad inizio anno scolastico con un numero di iscritti pari a quello necessario per ricevere i contributi ministeriali e, comunque, non inferiore a n. 15 bambini per sezione e funzionanti per l'intero anno scolastico a cui si riferisce il contributo. Il tetto minimo di n. 15 bambini per sezione necessari per usufruire del contributo non si applica alle scuole a sezione unica alle quali viene anche riconosciuto un contributo annuo leggermente maggiore rispetto alle scuole con più sezioni ovvero un contributo annuo di € 22.000,00;
- riconoscere ai singoli gestori delle scuole FISM di cui al presente Accordo, per gli anni scolastici 2023/2024, 2024/25 e 2025/26, un contributo annuo di € 23.000,00 per ciascuna delle sezioni parificate riconosciute dall'Ufficio Scolastico Regionale dell'Emilia-Romagna effettivamente costituite ad inizio anno scolastico con un numero di iscritti pari a quello necessario per ricevere i contributi ministeriali e, comunque, non inferiore a n. 15 bambini per sezione e funzionanti per l'intero anno scolastico a cui si riferisce il contributo. Il tetto minimo di n. 15 bambini per sezione necessari per usufruire del contributo non si applica alle scuole a sezione unica alle quali viene anche riconosciuto un contributo annuo leggermente maggiore rispetto alle scuole con più sezioni ovvero un contributo annuo di € 24.000,00;
- erogare il contributo a sezione per ogni anno scolastico in ragione del 60% entro il mese di dicembre e in ragione del 40% entro il mese di maggio dell'anno scolastico di riferimento;
- sostenere le famiglie di alunni frequentanti le scuole private paritarie in condizioni di bisogno per le spese di refezione scolastica, erogando alla FISM della provincia di Ravenna un contributo forfetario annuo pari ad € 5.000,00 da versarsi in unica soluzione entro il mese di maggio dell'anno scolastico di riferimento;
- concorrere al raccordo tra i servizi per l'infanzia statali e paritari a gestione privata, gli asili nido, le scuole primarie all'interno di un sistema scolastico territoriale omogeneo ed efficiente;
- promuovere e valorizzare l'insieme dei servizi per l'infanzia presenti sul territorio comunale, informare le famiglie sull'offerta complessiva di servizio e sull'offerta formativa di tutte le scuole dell'infanzia presenti sul territorio attraverso i canali istituzionali (cartacei e on line), promuovere la gestione coordinata a livello territoriale delle iscrizioni: domande, lista attesa e posti vacanti;
- promuovere e facilitare l'accesso degli alunni con disabilità certificati sulla base della legge 104/92 anche nelle scuole paritarie a gestione privata sulla base di specifiche intese da intraprendersi tra FISM, Settore Servizi alla Comunità dell'Unione della Romagna Faentina, ASL di Ravenna, Ufficio Scolastico Provinciale. A tale riguardo, il Comune di Faenza, attraverso i competenti Servizi dell'Unione della Romagna Faentina, in analogia con quanto previsto per le scuole d'infanzia statali, prevede per i bambini disabili iscritti nelle scuole d'infanzia paritarie private convenzionate, interventi di tipo educativo

assistenziale attraverso modalità che sono stabilite dai suddetti Servizi. Nel caso di trasferimento di contributi economici verranno previste modalità specifiche di rendicontazione;

Dato atto che la spesa complessiva presunta per il periodo 2022 – 2026 calcolata su n. 19 sezioni è pari a Euro € 1. 735.985,00;

Vista la convenzione stipulata fra i Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Faenza, Riolo Terme e Solarolo e l'Unione della Romagna Faentina rep. 387 del 23/12/2016 con la quale è stato disposto il conferimento all'Unione della Romagna Faentina delle funzioni relative all'istruzione;

Ritenuto, pertanto, di approvare l'“Accordo tra il Comune di Faenza e la Federazione Italiana Scuole Materne (FISM) della provincia di Ravenna per la realizzazione di un sistema integrato di scuole dell'infanzia nel Comune di Faenza – Periodo 2022 – 2026”, allegato al presente atto sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il Responsabile del procedimento e il Dirigente, rispettivamente con l'apposizione del visto di regolarità tecnica e con la sottoscrizione del parere di regolarità tecnica, attestano l'assenza di qualsiasi interesse finanziario o economico o qualsiasi altro interesse personale diretto o indiretto con riferimento allo specifico oggetto del presente procedimento;

Visto il parere della competente commissione consiliare IV^ “Cultura, istruzione e sport” del 19 settembre 2022;

Acquisiti i pareri in merito alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 267/2000;

Udito il presidente il quale, nessun consigliere intervenendo, pone in votazione la presente proposta deliberativa;

Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI FAVOREVOLI UNANIMI ESPRESSI IN FORMA PALESE PER ALZATA DI MANO
(presenti e votanti n. 20)

delibera

1) di approvare l'“Accordo tra il Comune di Faenza e la Federazione Italiana Scuole Materne (FISM) della provincia di Ravenna per la realizzazione di un sistema integrato di scuole dell'infanzia nel Comune di Faenza – Periodo 2022 – 2026”, allegato al presente atto sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale;

3) di dare atto che la spesa complessiva di € 1. 735.985,00 trova copertura finanziaria come segue:

- quanto a € 242.991,00, relativa al periodo settembre – dicembre 2022, con imputazione e a carico del cap. 12370/ 409 del Bilancio di Previsione Finanziario

2022 – 2024, annualità 2022 e al Titolo 1, Missione 4, Programma 1, Macroaggregato 4;

- quanto a € 429.194,00 relativa all'annualità 2023, con imputazione e a carico del cap. 12370/ 409 del Bilancio di Previsione Finanziario 2022 – 2024, annualità 2023 e al Titolo 1, Missione 4, Programma 1, Macroaggregato 4;
- quanto a € 442.000,00, relativa all'annualità 2024, con imputazione e a carico del cap. 12370/ 409 del Bilancio di Previsione Finanziario 2022 – 2024, annualità 2024 e al Titolo 1, Missione 4, Programma 1, Macroaggregato 4;
- per le restanti annualità 2025 e 2026 per il complessivo importo di € 621.800,00 derivante dal presente accordo, se ne terrà conto nella formazione dei bilanci di competenza;

4) di dare atto che il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria del Comune di Faenza;

5) di dare atto che il Dirigente del Settore Servizi alla Comunità o, in caso di sua assenza o impedimento, altro dirigente competente, provvederà in rappresentanza del Comune di Faenza al perfezionamento degli atti conseguenti, ivi compresa l'adozione degli impegni di spesa;

6) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "amministrazione trasparente" del sito internet dell'ente, ai sensi del D.Lgs. 14.03.2013, n. 33.

Successivamente,

stante l'urgenza di provvedere all'attuazione del deliberato, con separata votazione in forma palese per alzata di mano che riporta il seguente esito:

CON VOTI FAVOREVOLI UNANIMI ESPRESSI IN FORMA PALESE PER ALZATA DI MANO

(presenti e votanti n. 20)

delibera

di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente atto, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. **10** del **27.09.2022**

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
BOSI NICCOLO'

IL SEGRETARIO GENERALE
CAMPIOLI PAOLO